

Федун О.В.
Горбачев А.Н.
Вр. 24.06.12

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Спасск-Дальний

19 июня 2012 года

Спасский районный суд Приморского края в составе председательствующего судьи Горбачев А.Н.,
помощника прокурора Спасского района Приморского края Деминой Е.В.,
представителя администрации Спасского муниципального района Федун О.В.,
при секретаре Калина С.А.,
рассмотрев заявление прокурора Спасского района Приморского края к администрации Спасского муниципального района о признании нормативно правового акта администрации Спасского муниципального района противоречащим закону в части,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Спасского района обратился в суд с указанным заявлением по тем основаниям, что в ходе проверки в деятельности администрации Спасского муниципального района были выявлены нарушения законодательства. В статье 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее по тексту - Закон № 273-ФЗ) изложены основные принципы противодействия коррупции; пунктом 6 которой, определено приоритетное применение мер по предупреждению коррупции. В соответствии с ч.1 ст. 10 Закона № 273-ФЗ под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства. В соответствии с Законом № 273-ФЗ, Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821 утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. Согласно части 4 ст. 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов. Аналогичная норма содержится в части 4 ст. 14 Закона Приморского края от 04.06.2007 N 82-КЗ "О муниципальной службе в Приморском крае". Проверкой установлено, что во исполнение указанных выше нормативных правовых актов, постановлением администрации Спасского муниципального района Приморского края от 19.04.2011 № 248-па «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Спасского муниципального района и урегулированию конфликта интересов» (в редакции постановления от 10.05.2012 № 359-па) создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Спасского муниципального района и урегулированию конфликта интересов, утвержден ее состав, Положение о данной комиссии. Пункт 1 данного постановления в части утверждения состава комиссии и Положение о комиссии (пункт 2 постановления) содержат противоречия федеральному законодательству. Постановление издано в целях реализации ст. ст. 11, 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» и п. 8 Указа Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов». Согласно п. 8 Указа Президента РФ от 01.07.2010 № 821 органам местного самоуправления рекомендовано в 2-месячный срок

Получено 27.06.12
ВХО. 2012

разработать и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов; руководствоваться Указом при разработке положений. Указ Президента РФ в силу статьи 90 Конституции РФ обязателен для исполнения на всей территории Российской Федерации. Следовательно, нормативные правовые акты администрации Спасского муниципального района не должны противоречить ему. Однако, пункт 6 Положения о комиссии, утвержденного постановлением от 19.04.2011 № 248-па и.о. главы администрации Спасского муниципального района, противоречит ст. 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» и п. 8 Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821, в части, исключающей включение в состав соответствующей комиссии представителя (представители) научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с муниципальной службой. По тем же основаниям не соответствует закону пункт 1 указанного постановления в части невключения в состав комиссии названных лиц (представителей научных организаций и образовательных учреждений ...) и включения в ее состав главы Спасского муниципального района, депутата Думы Спасского муниципального района, председателя КСП района, которые не могут являться членами комиссии, согласно п. 8 Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821. Кроме того, установление различных принципов и порядка формирования деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и аналогичных комиссий для муниципальных служащих приведет к нарушению установленного частью 2 статьи 5 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» принципа взаимосвязи государственной и муниципальной службы. Таким образом, постановление администрации Спасского муниципального района от 19.04.2011 № 248-па «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Спасского муниципального района и урегулированию конфликта интересов» содержит противоречия действующему законодательству и подлежит изменению. В целях приведения указанного выше постановления в соответствие с действующим законодательством, прокурором Спасского района на основании ст. 23 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» в администрацию Спасского муниципального района 16.04.2012 принесен протест. По результатам рассмотрения протест удовлетворен частично. В части устранения допущенных нарушений, указанных выше, в удовлетворении отказано. В обоснование принятия такого решения администрацией муниципального района в ответе от 26.04.2012 исх. № 955 указано, что Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 носит для органов местного самоуправления рекомендательный характер, и принятия аналогичных нормативных правовых актов является правом, а не обязанностью органов местного самоуправления. Вместе с тем, с учетом императивных норм, содержащихся в статьях 15, 90 Конституции РФ, в их взаимосвязи с федеральным законодательством о муниципальной службе и в сфере противодействия коррупции, принятое администрацией муниципального района решение является незаконным.

В судебном заседании прокурор доводы заявления поддержал и просит признать противоречащим закону и недействующим со дня принятия пункт 6 утвержденного постановлением администрации Спасского муниципального района от 19.04.2011 № 248-па Положения «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Спасского муниципального района и урегулированию конфликта интересов», а также п. 1 названного постановления в части не включения в состав комиссии представителя (представителей) научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с муниципальной службой. Признать противоречащим закону и недействующим со дня принятия пункт 1 постановления администрации Спасского муниципального района от 19.04.2011 № 248-па «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Спасского муниципального района и урегулированию конфликта интересов», в части включения в состав комиссии главы Спасского муниципального района, депутата Думы Спасского муниципального района, председателя КСП района. Обязать администрацию Спасского муниципального района устранить указанные выше в пунктах 1 и 2 нарушения, путем приведения постановления администрации Спасского муниципального района от 19.04.2011 № 248-па «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению

муниципальных служащих администрации Спасского муниципального района и урегулированию конфликта интересов» в соответствии с действующим законодательством. 2

Представитель администрации Спасского муниципального района с требованиями не согласился и пояснил,

Представитель администрации Спасского муниципального района, с заявлением не согласна и суду пояснила, что в силу ст. 14.1 п. 4 ФЗ «О муниципальной службе в РФ» для обеспечения общих принципов в органе местного самоуправления, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов. Подавляющая часть органов местного самоуправления состоит их 2-3 человек, и создать полноценную комиссию невозможно. Указ Президента 821, на который ссылается прокурор, установлен в отношении государственных служащих. Органы местного самоуправления не относятся к органам государственной власти. В органах местного самоуправления нет таких должностей, которые поименованы в Указе. Пункт 8 положения гласит: рекомендовать при разработке руководствоваться данным указом, а не положением. П. 8 самого положения, определяет, кто в обязательном порядке должен входить в состав комиссии. У них таких органов нет. Более того, п. 12, 11 данного положения гласит, что число членов комиссии не менее $\frac{1}{4}$, тех, кто не состоит в трудовых отношениях. У ответчика эти должности: глава, председатель контрольной счетной палаты. Указ президента носит рекомендательный характер и законодатель не отправляет руководствоваться к своему Положению, а гласит руководствоваться настоящим Указом. Он рекомендует органам разработать и утвердить свое Положение. Представителем прокуратуры не дано обоснование своего избирательного подхода к выполнению требований Указа Президента № 821, согласно которого для государственных служащих должны входить в состав 3 обязательных пункта, а прокуратура требует только 1. Если законодатель рекомендует принять такие положения, то они сами вправе решать будет ли такая комиссия. Пункты № 11, 12 Положения о Комиссии, число членов комиссии, не замещающих должности государственной службы в государственном органе, должно составлять не менее $\frac{1}{4}$ от общего числа членов комиссии. Такого количества людей нет, поэтому включили председателя Думы, председателя КСП и одного из депутатов. Других у них в штате нет.

Просит отказать в удовлетворении заявленных требований.

Суд, выслушав мнение сторон, изучив материалы дела, пришел к выводу, что заявление подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 90 Конституции РФ, указы и распоряжения Президента РФ обязательны для исполнения.

Указом Президента РФ от 01.07.2010г. № 821 утверждено Положение «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», пунктов 8 которого рекомендовано органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления в 2-х месячный срок разработать и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, руководствоваться при разработке положений настоящим Указом.

Анализ данной нормы свидетельствует, что настоящий Указ не носит рекомендательный характер в отношении органов местного самоуправления, т.к. данным Указом установлены конкретные сроки для разработки и утверждения Положения.

Пунктом 8 Положения, утвержденного Указа Президента, предусмотрен перечень членов комиссии.

Постановлением администрации Спасского муниципального района от 19.04.2011 № 248-па (в редакции постановления от 10.05.2012 № 359-па) создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Спасского муниципального района и урегулированию конфликта интересов, утвержден ее состав и Положение.

Согласно п. 1 Положения, утвержденного указанным постановлением, в состава комиссии включены: глава Спасского муниципального района, депутат Думы Спасского муниципального района и председатель - Контрольно-счетной палаты Спасского муниципального района.

Таким образом, в состав комиссии, в нарушение п. 8 Положения не включены представители научных организаций, образовательных учреждений.

Рассматривая требования прокурора в части незаконности включения в состав комиссии главы района, депутата Думы и председателя контрольной счетной палаты, суд исходит из следующего.

В соответствии со ст. 43 Устава Спасского муниципального района, Контрольно-счетная палата Думы является структурным подразделением Думы Спасского муниципального района. Контрольно-счетная палата Думы в своей деятельности подотчетна и подконтрольна Думе Спасского муниципального района. Внутренние вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты Думы, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных мероприятий и экспертно-аналитических работ, иной деятельности определяются Регламентом палаты, утверждаемым постановлением главы Спасского муниципального района.

Таким образом, контрольно-счетная палата подконтрольна Думе, деятельность Палаты определяется Регламентом, утвержденным главой района, следовательно, нахождение в составе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, членов, которые находятся в служебном подчинении, противоречит п. 12 Положения, утвержденного Указом Президента № 821, т.к. не исключает возможность возникновения конфликта интересов, который может повлиять на принимаемые комиссией решения.

Доводы представителя администрации, о том, что в штате муниципальных органов не имеется достаточное количество лиц, которые могли быть членами комиссии, и об отсутствии научных организаций и образовательных учреждений, судом не принимаются, т.к. не являются основаниями для не соблюдения законодательства о противодействии коррупции.

Таким образом, оспариваемые положения постановления администрации Спасского муниципального района противоречат закону.

На основании изложенного и руководствуясь ст.198, 199, 253 ГПК РФ, суд

Р Е Ш И Л :

Заявление прокурора Спасского района удовлетворить.

Признать пункт 6 утвержденного постановлением администрации Спасского муниципального района от 19.04.2011 № 248-па Положения «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Спасского муниципального района и урегулированию конфликта интересов», а так же п. 1 названного постановления противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня принятия в той части, в которой в состав комиссии не предусмотрено включение представителя (представителей) научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которого связана с муниципальной службой.

Признать пункт 1 постановления администрации Спасского муниципального района от 19.04.2011 № 248-па Положения «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Спасского муниципального района и урегулированию конфликта интересов», противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня принятия в той части, в которой в состав комиссии включены глава Спасского муниципального района, депутат Думы Спасского муниципального района и председатель контрольно-счетной палаты Спасского района.

Обязать администрацию Спасского муниципального района устранить указанные нарушения путем приведения постановления администрации Спасского муниципального района от 19.04.2011 № 248-па Положения «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Спасского муниципального района и урегулированию конфликта интересов» в соответствии с действующим законодательством в месячный срок со дня вступления решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано в кассационном порядке в Приморский краевой суд в течение месяца через Спасский районный суд Приморского края.

КОПИЯ ВЕРНА

Федеральный судья



Горбачев А.Н.

